

# TLC entre EE.UU. y países latino-americanos: ventajas y desventajas.



Edición:

ENCONTEXTO

Fuentes:

Artículo escrito por Jacob Sexton,  
Instituto de Estudios Ecuatorianos

“Si se leen solamente las informaciones emitidas por el sector industrial y por parte del gobierno, se pensaría que los tratados entre los Estados Unidos y los países de América Latina benefician a ambas partes por igual. No obstante, esto no es del todo verdad. Los Tratados de Libre Comercio tienen un lado oscuro, que pone en peligro a pequeños productores y a la economía nacional”.

Jacob Sexton, Instituto de Estudios Ecuatorianos



Foto tomada de freepik/ license free

El acuerdo comercial **con Colombia se firmó en 2011**. Los productos estadounidenses **ingresaron sin aranceles** e invadieron el mercado colombiano. Desde entonces, hay una falta de infraestructura por parte de Colombia y algunas de sus industrias han sufrido a causa de estas importaciones, pues **Estados Unidos (EE.UU.)** tiene las condiciones para producir a precios más bajos, en mayores cantidades y más eficazmente, lo que impide a los productores colombianos competir **en igualdad de condiciones**. Los sectores más afectados son los productores de **lácteos** (la importación de leche asciende de 9.727 toneladas en 2006 a 33.728 toneladas en 2014), **maíz y arroz**. Mientras que las exportaciones descendieron el 54%, entre 2012 y 2016, según el **diario “El Espectador”**. Por tanto, **el acuerdo es inequitativo**.

El acuerdo causa un desequilibrio en la economía interna y **la desprotección de sectores productivos** poco beneficiados. Sufren los **ingresos tributarios**, al eliminar los aranceles de productos extranjeros, y se dejan de recibir impuestos por este concepto, lo que podría ahondar **el déficit fiscal nacional**. La incapacidad de las empresas nacionales para cumplir con **los estándares internacionales** de producción, genera monopolios y captación del mercado por parte de la oferta norteamericana que entra al país, para beneficio de unos pocos.

**Perú firmó su tratado de libre comercio (TLC) en 2009** y comparte retos y desventajas con Colombia, similares a los impactos que vendrían con un acuerdo con Ecuador. A las desigualdades de infraestructura y capacidades para producir, **se suma la agroindustria estadounidense**, que recibe enormes subsidios de su gobierno para asegurarse un nivel de producción alto y rentable. El gobierno de Perú no tiene la capacidad económica para **equilibrar la producción agrícola**.

*El sector agroexportador estadounidense puede mantener la venta de sus productos a precios más baratos, en relación con lo que venden o exportan los productores peruanos.*

**Los niveles de desgravación** no son los mismos para EE.UU. que para Perú. Éste favorece al primero, con **ventajas en cada sector productivo** y muestra **las desigualdades existentes** en las negociaciones de los tratados.

Los beneficios ofrecidos a los peruanos, **no se ven**. Durante las negociaciones del acuerdo, el gobierno peruano prometió que los precios de los medicamentos iban a caer: **no sucedió**; de hecho, **aumentaron**. Los precios de otros productos han caído, por el **exceso de productos estadounidenses** en el mercado peruano; los niveles de exportación hacia los Estados Unidos **han caído desde la firma del acuerdo**. Tampoco se cumplió con la creación de 900.000 empleos: **un año después de la firma, no se había creado ningún puesto de trabajo**.

**El sector textil** es el más afectado por el tratado. El agrícola sufrió también: **comenzó a producir mucho menos algodón**: en sólo un año, la producción cayó de 44 a 30 mil hectáreas; e **importó** 580 mil quintales de hilado más, ese año. **Crecieron las desigualdades**.

*Un peligro adicional de la firma de un TLC: que países menos desarrollados, como los latinoamericanos, generen una dependencia en relación a los vínculos económicos con EE.UU.*

**Otro TLC** es el **DR-CAFTA**: incluye a Estados Unidos, República Dominicana y Costa Rica, El Salvador, Nicaragua, Guatemala y Honduras, firmado en el 2004. Las exportaciones de los países latinos cayeron en comparación al mismo período de 2015. Después de doce años, no han podido mejorar su infraestructura y productividad; **tampoco pueden competir** al mismo nivel que EE.UU. Su meta, **mejorar sus condiciones** de competitividad dentro del comercio mundial, no la han logrado, **y la balanza comercial sigue favoreciendo**, y más, a EE.UU.

*La situación dominicana muestra las peores consecuencias y efectos de lo que puede suceder con un tratado de libre comercio con Estados Unidos.*

#### ¿Ventajas en los tratados de libre comercio entre los Estados Unidos y Colombia/Perú?

Con estos tratados, las empresas de los países latinos **tienen un mercado nuevo y poderoso** para vender sus productos, a un país con el poder de adquisición más poderoso del mundo. Con la importancia del mercado estadounidense en mente, los gobiernos e industrias que exportan, buscan garantizar el destino de sus productos por muchos años y ven la oportunidad de **nivelar balanza comercial** y de **generar beneficios y oportunidades** para los países firmantes, y no sólo a los exportadores, sin mucha claridad de cómo se lograría esto.

Un punto importante para el gobierno colombiano, fue el aumento del interés por parte de los Estados Unidos: el **ATPA, "Andean Trade Preferences Act"**, dio acceso a los mercados americanos con aranceles reducidos, a cambio de **contribuciones en la lucha en contra de las drogas**. Con más inversión de parte de Estados Unidos, Colombia esperaba que la pobreza disminuyera debido a mejores oportunidades económicas e infraestructura. En los primeros nueve meses de 2016, **el 32,8% de las exportaciones** de Colombia fueron al país del norte. En el mismo período, **el 26,5% de las importaciones** llegaron desde Estados Unidos.

En el caso peruano, la **Sociedad de Comercio Exterior del Perú** reportó que sus envíos crecieron a una tasa **promedio anual del 3,8%** en los mercados estadounidenses, segundo destino más importante para sus exportaciones (**la Unión Europea fue el primero**). Se ha incrementado el beneficio gracias a los bienes de capital **en la agricultura y materias primas**. Las importaciones desde los Estados Unidos han aumentado desde que el tratado se firmó.

*La desigualdad de poder en una escala internacional, resulta en acuerdos que favorecen a los países ricos que pueden influir en otras naciones. Por esta razón, Ecuador necesita tener mucho cuidado al firmar un acuerdo con Estados Unidos para evitar los efectos nocivos en los pequeños productores y campesinos, como hemos visto en Colombia y Perú.*

#### Afectación de las exportaciones ecuatorianas tras el acuerdo con la UE

Ecuador decidió no ser parte del acuerdo de libre comercio multilateral con la Unión Europea en 2012, que **incluyó a Colombia y Perú**. El **riesgo para su mercado interno**, fue una de las razones principales para no adherirse. Las exportaciones ecuatorianas son muy parecidas a las de Colombia y Perú, **y el mercado estadounidense al de la UE**. Los resultados del acuerdo y los cambios en el comercio con la **UE** podrían **predecir el efecto** en el mercado ecuatoriano.

A pesar de los efectos negativos en mercados de los otros países andinos, las élites y los exportadores de Ecuador lograron convencer al gobierno, que firmó el acuerdo de libre comercio el **11 de noviembre de 2016**, tras muchas negociaciones. Inicialmente, el acuerdo aumentaría las exportaciones ecuatorianas en un 1,6% hasta 2020. **La Unión Europea es el destino** principal de exportaciones no petroleras, con 513 millones de consumidores; con un mercado de **\$2.700 para exportaciones ecuatorianas**. Cerca del 90% del total de las exportaciones se concentra en ocho países europeos: Italia, Reino Unido, Francia, Alemania, España, Bélgica, Países Bajos, y Grecia; el 10% restante se dirige a las otras 20 naciones, que son mercados potenciales de la oferta exportable local. Sin este acuerdo, Ecuador habría perdido \$400 millones en pago de tributos **por causa de su exclusión de aranceles preferenciales**. El aumento significativo de aranceles puso en peligro algunas industrias exportadoras y, por ello, el gobierno tuvo que adherirse al acuerdo, pero **contemplando 'amortiguamientos'** (desmantelamiento progresivo de aranceles), que permiten que la **competitividad de la industria nacional** se desarrolle a través del tiempo. Por ello, los vehículos europeos no pagarán arancel al cabo de 7 años de vigencia del convenio.

*Los tratados de libre comercio ayudan a los sectores que más exportan. Los productores de flores y banano serían beneficiarios de la firma del tratado.*

**Europa es el segundo destino** más grande de flores importadas de Ecuador, después de Estados Unidos. Según el acuerdo, las flores ecuatorianas pueden entrar en los mercados europeos sin aranceles. **Esto generó 110.000 puestos de trabajo** en Ecuador. El sector bananero se benefició del tratado, con una reducción de aranceles de **126 euros a 96 euros por tonelada**, que irá bajando hasta el año 2020 a **75 euros por tonelada**.

Con la firma del tratado se espera una **mayor inversión extranjera en Ecuador**, gracias a un entorno estable y fiable para los comerciantes e inversionistas ecuatorianos y europeos. El tamaño de los dos mercados da ventaja a los europeos en su habilidad de invertir y realizar cambios en el mercado ecuatoriano. Ecuador es una fuerza muy pequeña, en términos de comercio internacional, y va a tener, relativamente, menos impacto en el mercado europeo.

Según cifras del **Ministerio de Comercio Exterior**, las exportaciones ecuatorianas aumentaron en un 14%. Entre enero y octubre de 2017, las exportaciones se incrementaron en **\$276 millones** en relación al año anterior. Este crecimiento se ha dado por un superávit en la balanza comercial a favor del Ecuador por, aproximadamente, **\$ 1.001 millones**.

Según **Daniel Legarda, Presidente Ejecutivo de la Federación Ecuatoriana de Exportadores (Fedexpor)**, 300.000 empleos en Ecuador dependen del comercio con la Unión Europea. Lo que no muestran las cifras del crecimiento de exportaciones ecuatorianas es **el crecimiento más grande** por parte de **las exportaciones europeas**. O sea, Ecuador está importando productos a una tasa más rápida que lo que está exportando. Poniendo un ejemplo, en el primer año del acuerdo, Ecuador aumentó **sus importaciones de productos agrícolas** de la Unión Europea por **el 22%**, mientras las exportaciones ecuatorianas **sólo aumentaron en un 12%**, aproximadamente.

*A pesar del aumento de las exportaciones por parte de Ecuador hacia la Unión Europea, ésta gana en el acuerdo iniciado.*

En cuanto a los productos específicos, entre los más afectados se encuentran **los productos procesados**, que **aumentaron en un 296,57% en 2017**. El nivel de **rendimiento de producción** de los productores europeos es mucho más alto que el de los ecuatorianos. Los productos europeos ingresan al mercado con **un precio más bajo y dañan la producción nacional**. Un país puede volverse dependiente de la importación de comida. Dos aspectos negativos se darían: que el país necesita **continuar importando** productos alimentarios, a pesar de las fluctuaciones en el precio, y que la comida podría **no ser tan óptima** en términos nutricionales.

**Los políticos estaban en lo cierto en 2012** al no firmar el acuerdo de libre comercio con la Unión Europea. Las ventas de Ecuador han aumentado tras la firma, pero los beneficios se han palpado, principalmente, en los sectores exportadores, **dominado por las élites empresariales**. Además, la ventaja de comercio con la Unión Europea, reside en que sus exportaciones se han incrementado por una tasa más alta que la de Ecuador. Si esta tendencia continúa en años venideros, los pequeños y medios productores

van a sufrir y perder el control de su producción. Finalmente, los consumidores ecuatorianos **perderán en términos de soberanía, en relación a los mercados**.

#### **Tratado de Libre Comercio potencial entre Estados Unidos y Ecuador**

Sería un terrible desastre para todos. Los cultivos estadounidenses podrían entrar en el mercado ecuatoriano, tal y como ha pasado en muchos otros países latinos, **sin aranceles**, y bajar el precio de alimentos, hasta el punto en que los productos nacionales **no puedan competir en el mercado**.

En la actualidad, existe un programa llamado **Sistema General de Preferencias (SGP)**, que **"beneficia"** a más de 120 países en desarrollo alrededor del mundo, y permite a los países introducir sus productos en los mercados americanos, con la reducción de aranceles o sin aranceles. **Ecuador es, actualmente, parte de este programa**; sin embargo, Estados Unidos revisa el programa cada año, para determinar cuáles países merecen permanecer incluidos y cuáles han alcanzado un nivel suficiente de desarrollo para ser excluidos. El riesgo de perder este privilegio es muy grave para Ecuador. Hay 840 empresas ecuatorianas que se benefician del programa, y sus exportaciones combinadas suman hasta **los \$400 millones de dólares cada año**.

*El Ministerio de Comercio Exterior y los exportadores sostienen que, a causa de este riesgo, Ecuador debe tener un acuerdo bilateral con Estados Unidos, para asegurar que se mantengan los beneficios.*

Hay mucha resistencia por parte de **organizaciones indígenas y campesinos**, que ven el riesgo de la pérdida de soberanía, si se firma un acuerdo de libre comercio con Estados Unidos. Las élites del país siguen ejerciendo mucha presión sobre el gobierno ecuatoriano para firmar el acuerdo, para que puedan incrementarse sus exportaciones. Por otro lado, si se tiene el bienestar de la mayoría de los ecuatorianos en mente, **el comercio internacional** -por lo general- **no beneficia**.

La falta de interés **en el comercio exterior por parte de Estados Unidos**, bajo la presidencia de Trump, significa que, lo más probable es que **China vaya a tener mayor influencia en el país**. Como ha hecho en otros países del mundo, China invirtió dinero en proyectos que aumentaron la infraestructura y bienes públicos, a cambio del **derecho de extracción de recursos**.

Por lo tanto, quizá el riesgo mayor para Ecuador no residiría tanto en un tratado de libre comercio con Estados Unidos, sino más bien, en la influencia de China en el país. ☐

*"La desigualdad de poder en la escala global y la habilidad de influir por parte de los países ricos, causa claros desequilibrios".*

Universidad Nacional de Colombia